

UCHWAŁA PAŃSTWOWEJ KOMISJI

WYBORCZEJ

z dnia 17 grudnia 2015 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Polska Razem Zjednoczona Prawica
o źródłach pozyskania środków finansowych w 2014 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924 oraz z 2015 r. poz. 1064 i 1485)

postanawia

przyjąć sprawozdanie partii politycznej Polska Razem Zjednoczona Prawica o źródłach pozyskania środków finansowych w 2014 r. **ze wskazaniem uchybień**, polegających na naruszeniu art. 36a ust. 3 oraz art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269).

Uzasadnienie

Partia polityczna Polska Razem Zjednoczona Prawica (EwP 333, w dacie złożenia sprawozdania działająca pod nazwą Polska Razem Jarosława Gowina) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych w 2014 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

W wyniku uzupełnień złożonych do sprawozdania Partii, sprawozdanie to zostało podpisane przez osoby uprawnione do jej reprezentowania na zewnątrz.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5, w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz wyjaśnień i uzupełnień złożonych przez Partię stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych partia polityczna Polska Razem Zjednoczona Prawica wykazała, iż w 2014 r. uzyskała przychody/wpływy w łącznej kwocie 25 745,51 zł. Partia nie wykazała w sprawozdaniu kwoty zgromadzonej na jej rachunku bankowym o nr 92 1020 1097 0000 7402 0259 1337, prowadzonym w Banku PKO Bank Polski SA w Warszawie. Z wyjaśnień i uzupełnień złożonych przez Partię wynika, że na rachunku tym zgromadzone zostały wszystkie środki pozyskane przez Partię w 2014 r. (25 745,51 zł). Rachunek ten otwarty został w dniu 6 marca 2014 r. W sprawozdaniu Partia wykazała, iż od osób fizycznych pozyskała ogółem w okresie sprawozdawczym środki w kwocie 9 965,00 zł (część pierwsza pkt I ppkt 1 sprawozdania). Do kwoty tej Partia zaliczyła jednak wyłącznie środki pochodzące ze składek członkowskich w kwocie przekraczającej w jednym roku od jednej osoby wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (3 500,00 zł) oraz środki ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (6 465,00 zł). W części pierwszej pkt I ppkt 1 sprawozdania nie zostały natomiast ujęte darowizny pieniężne wpłacone przez osoby fizyczne na rachunek bankowy Partii w kwocie łącznej 14 884,79 zł. W tej części sprawozdania powinny być zatem wykazane środki w kwocie łącznej 24 849,79 zł (3 500,00 zł + 6 465,00 zł + 14 884,79 zł), a nie, jak Partia błędnie wykazała w sprawozdaniu, 9 965,00 zł.

Wpłaty na rachunek bankowy partii Polska Razem Zjednoczona Prawica pochodziły od obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, nie przekroczyły limitu wpłat określonego w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma była zgodna z art. 25 ust. 5 tej ustawy.

Poza wpłatami składek i darowizn od osób fizycznych Partia pozyskała w 2014 r. środki w kwocie 0,12 zł z odsetek od środków na rachunku bankowym oraz 895,60 zł pochodzące z opłat za media w lokalu użyczanym przez Partię tworzonym przez nią komitetom wyborczym. Jak wynika z dokumentacji finansowej oraz z wyjaśnień Partii, nie pozyskiwała ona w 2014 r. żadnych innych środków finansowych, jak również korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym.

W części pierwszej pkt V sprawozdania Partia wykazała, iż w 2014 r. pozyskała z naruszeniem przepisów ustawy o partiach politycznych składki

członkowskie w kwocie 60,00 zł, których nie zwróciła darczyńcy, ani nie przekazała na rzecz Skarbu Państwa. Jak wyjaśniła jednak Partia i co potwierdzono w procesie badania sprawozdania finansowego, środki te zostały pozyskane w sposób zgodny z przepisami ustawy o partiach politycznych. Oznacza to, że Partia nie musiała tych środków zwracać czy przekazywać na rzecz Skarbu Państwa, a w części pierwszej pkt V, jak i pkt V ppkt 2) sprawozdania Partii wykazane powinno być "0".

Stan rachunku bieżącego Partii na dzień 31.12.2014 r. wynosił 303,98 zł.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna Polska Razem Zjednoczona Prawica posiadała wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego o nr 49 1020 1097 0000 7802 0259 2012, utworzony w dniu 7 marca 2014 r. w banku PKO Bank Polski S.A. w Warszawie. Do umowy tego rachunku wprowadzone zostało zastrzeżenie, że wpłaty mogą być dokonywane na ten rachunek jedynie czekiem, przelewem lub kartą płatniczą. W części sprawozdania dotyczącej wpływów i wydatków Funduszu Wyborczego Partia wykazała, że w okresie sprawozdawczym na rachunek tego Funduszu pozyskała środki w łącznej kwocie 1 787 617,79 zł, w tym z wpłat od osób fizycznych 1 787 615,30 zł i z odsetek od środków na rachunku bankowym 2,49 zł. Z dokumentów załączonych do sprawozdania Partii oraz z jej wyjaśnień wynika, że wszystkie środki Funduszu Wyborczego gromadzone były na rachunku bankowym. Natomiast w części sprawozdania Partii dotyczącej jej Funduszu Wyborczego Partia nie wykazała jaką kwotę pozyskała na rachunku bankowym tego Funduszu. W tej pozycji sprawozdania powinna być wpisana kwota 1 787 617,79 zł.

Jak wykazała Partia w dokumentacji finansowej załączonej do części sprawozdania dotyczącej jej Funduszu Wyborczego, na rachunek tego Funduszu dokonywane były także inne wpłaty, które w związku z tym, że były niezgodne z przepisami ustawy o partiach politycznych, były zwracane darczyńcom z zachowaniem określonego w ustawie o partiach politycznych trzydziestodniowego terminu. Równowartość dwóch wpłat, w łącznej kwocie 2 100,00 zł, dokonanych na Fundusz Wyborczy Partii gotówką, a zatem niezgodnie z art. 36a ust. 3 ustawy o partiach politycznych (pierwsza wpłata w kwocie 100,00 zł, z dnia 26 marca 2014 r., druga w kwocie 2 000,00 zł, z dnia 20 maja 2014 r.) i wykorzystanych przez Partię (o czym świadczy saldo rachunku Funduszu Wyborczego Partii z dnia 22 maja 2014 r. w kwocie 167,97 zł) oraz wpłata w kwocie 1 000,00 zł z dnia 26 maja 2014 r., tj. łącznie środki o wartości 3 100,00 zł, których Partia nie zwróciła darczyńcom w terminie ustawowym, zostały w dniu 29 lipca 2014 r. przekazane na rachunek urzędu skarbowego tytułem przepadku na rzecz Skarbu Państwa.

Jak wynika jednak z analizy historii rachunku bankowego Partii oraz z jej wyjaśnień, poza nieprawidłowymi wpłatami dokonanymi na Fundusz Wyborczy Polski Razem Zjednoczona Prawica, które Partia zwróciła darczyńcom lub przekazała na rzecz Skarbu Państwa, na Fundusz ten zostały dokonane dwie wpłaty gotówkowe w kasie, w łącznej kwocie 19 920,40 zł,

- w dniu 22.05.2014 r. przez Annę Salamończyk-Mochel (15 920,40 zł),
- w dniu 23.05.2014 r. przez Piotra Ziółkowskiego (4 000,00 zł).

Wpłaty te nie zostały zwrócone darczyńcom, ani przekazane na rzecz Skarbu Państwa, o czym świadczą zapisy historii rachunku bankowego Funduszu, lecz przyjęte i wykorzystane przez Partię na cele wyborcze, co potwierdza saldo rachunku Funduszu Wyborczego Partii z dnia 31 grudnia 2014 r., wynoszące 557,05 zł. Przyjęcie przez Partię tych środków potwierdza także załącznik nr 3 do sprawozdania Polski Razem Zjednoczona Prawica, w którym wpłaty te zostały wykazane wśród wpłat prawidłowych, a nie zostały ujęte wśród wpłat zwróconych darczyńcom. Potwierdziła to także Partia w złożonych Państwowej Komisji Wyborczej wyjaśnieniach.

Przyjęcie przez Partię na Fundusz Wyborczy wpłat dokonanych w formie gotówkowej stanowi naruszenie art. 36a ust. 3 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym środki finansowe mogą być wpłacane na Fundusz Wyborczy jedynie czekiem, przelewem lub kartą płatniczą. Naruszenie tego przepisu, zgodnie z art. 38a ustawy o partiach politycznych, stanowi uchybienie niepowodujące odrzucenia sprawozdania. Zgodnie jednak z art. 39a ustawy o partiach politycznych, korzyści majątkowe przekazane Funduszowi Wyborczemu partii z naruszeniem przepisów, między innymi, art. 36a tej ustawy, podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. W związku z tym środki pozyskane przez partię Polska Razem Zjednoczona Prawica z naruszeniem tego przepisu, tj. łącznie 19 920,40 zł, podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość.

Partia polityczna, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą uchwały w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w poprzednim roku kalendarzowym, może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem na konto urzędu skarbowego, właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa Partia

przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej na rzecz Skarbu Państwa we wskazanym terminie wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 39a ust. 5 ustawy o partiach politycznych.

Środki finansowe przekazane na Fundusz Wyborczy Partii z naruszeniem przepisów ustawy o partiach politycznych, które zostały przyjęte, zużyte lub utracone przez Partię (19 920,40 zł), powinny być wykazane w pozycji "C" części sprawozdania Partii dotyczącej jej Funduszu Wyborczego. Niewykazanie w tej pozycji sprawozdania powyższej kwoty, jak również wskazane wcześniej nieujęcie w części pierwszej pkt I sprawozdania środków wpłaconych na rachunki bankowe Partii, wpisanie w części pierwszej pkt I ppkt 1 sprawozdania, niezgodnych ze stanem faktycznym, łącznych środków pochodzących od osób fizycznych, w części pierwszej pkt V i pkt V ppkt 2, wpłat dokonanych z naruszeniem przepisów ustawy o partiach politycznych, które faktycznie były wpłatami prawidłowymi, oraz niewykazanie w części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego Partii łącznej kwoty, jaką Partia pozyskała na rachunku bankowym tego Funduszu w 2014 r., oznacza, że sprawozdanie partii Polska Razem Zjednoczona Prawica nie odpowiada stanowi faktycznemu. Złożenie takiego sprawozdania narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ustawy, stwierdzone uchybienia nie stanowią przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Wpłaty od osób fizycznych na Fundusz Wyborczy Partii pochodzą od obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej i mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 36a ust. 1 i 2 ustawy o partiach politycznych.

Wydatki/koszty Funduszu Wyborczego Partii wyniosły w 2014 r. 1 787 060,74 zł i zostały przeznaczone na:

- finansowanie udziału Partii w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w 2014 r.: 1 751 400,00 zł,
- finansowanie udziału Partii w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego: 32 232,36 zł,
- prowizje bankowe: 328,38 zł,
- wpłaty na rzecz Skarbu Państwa: 3 100,00 zł.

Na dzień 31 grudnia 2014 r. stan konta Funduszu Wyborczego wynosił 557,05 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień i uzupełnień, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś, Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Janusz Niemcewicz,
Krzysztof Strzelczyk